

補助金適正化懇談会
平成16年6月28日
政策経営部財政課

第4回補助金の適正化に関する懇談会

- 1 開 会 会 長

- 2 審議・意見交換 会 長
 - (1) 資料説明 財 政 課 長

補助金制度の主たる問題点について
提言書の骨子(案)について

 - (2) 意見交換・質疑応答

- 3 閉 会

次回開催日程等について

補助金適正化懇談会資料

平成16年6月28日

平成16年度

杉並区補助金制度の現状

〔提言書の骨子（案）・現状の主たる問題点〕

政策経営部財政課

補助金制度の適正化に向けて

提言書の骨子〔案〕

1 はじめに

補助金の適正化の検討にあたって

2 地方の自立に向けて

(1) 「協働」による自治基盤の構築

21世紀ビジョンの実現に向けて

自治基本条例の実践

(2) 財政基盤の確立

国と地方の税財政制度改革

未完の都区制度改革

3 補助金制度の現状

(1) 補助金の意義

自治法の趣旨と補助金が果たしてきた役割

(2) 補助金制度の問題点

補助目的の希薄化と長期化による弊害

自己決定、自己責任を阻害する補助金制度

4 「協働」の時代にふさわしい補助金制度の構築を

【総括意見】

(1) 見直しの視点

自主・自立を支える補助金制度へ

財政基盤の健全化

(2) 見直し基準の策定

協働を育む補助金制度

事業協定、契約など対等の関係による協働化としての支援
(委託金、分担金・負担金、新たな補助金の設定など)

見直し案の策定に向けて

【個別意見】

委員の個別意見を記載・・・・・・・・・・

5 おわりに

真の住民自治の実現をめざして

補助金制度の主たる問題点の概要

1 類似・重複する補助金の概要

(1) 所管部門の異同にかかわらず補助目的や交付団体、補助内容等において類似又は一部重複する実態がある。……別紙のとおり

(2) 例示

対象団体	補助目的	主管部門	補助要件又は対象項目	補助金算定基礎	16年度予算	備考
公衆浴場商業協同組合	浴場確保対策	区民・管理	釜、濾過器等の一般的設備改修	10万×49浴場	490万円	16年度で廃止
			イベント助成(菖蒲湯)	15万×49浴場	735万円	
公衆浴場事業者〔個別〕	浴場の多機能化 高齢者のふれあい交流促進	高齢者施策	脱衣所、トイレ等の改修 (バリアフリー化)	150万×4浴場	600万円	
公衆浴場生活衛生同業組合			イベント助成(カラオケ等)	489万×1団体	489万円	生活衛生営業適正化法
<p>(評価) 交付団体が実質的に同一であること。 異なる政策意図(浴場確保対策と高齢者対策)で、補助内容(設備工事)が類似する。 一部の補助金は役割を終え、平成16年度をもって廃止する。</p>						

2 収支に占める補助金の割合が高い団体の状況

別紙のとおり

(1) 補助金依存率の高い団体については、いずれも比較的長期間にわたり、毎年度、同規模の補助金が交付されている傾向が見られる。

(2) 交付団体のうち、事務局機能を区が担っている団体もあり、政策的な観点から財政的、人的な支援が行われている実態が指摘される。

3 長期間にわたる補助金の状況

別紙のとおり

昭和63年度(決算値)比較においても対象団体数の増減等の要因を除き、概ね同規模の補助金が継続して交付されている。

1 類似・重複している補助金

対象交付団体	補助目的又は政策意図	開始年度	所管課	補助要件又は対象項目	16年度予算 (単位:千円)	補助金算定基礎	備考
公衆浴場商業協同組合	浴場確保対策	S56	区民生活部 管理課	釜、濾過器などの設備改善経費	4,900	100,000円 × 49浴場	16年度廃止
				菖蒲湯など年5回のイベント経費	7,350	150,000円 × 49浴場	
公衆浴場事業者(個別)	浴場の多機能化 高齢者のふれあい交流促進	H13	高齢者施策課	バリアフリー化に伴う施設(脱衣所・トイレ等)改修に要する経費	6,000	1,500,000円 × 4団体	
公衆浴場業生活衛生同業組合				浴場が実施する高齢者を対象としたカラオケなどのイベント経費とPR経費	4,890	4,890,000円 × 1団体(イベント経費375万円、PR経費80万円、備品34万円)	生活衛生営業適正化法
(評価) 交付団体が実質的に同一であること。 異なる政策意図(浴場確保対策と高齢者対策)で、補助内容(設備工事、イベント経費)が類似する。 一部の補助金は役割を終え、平成16年度をもって廃止する。							

学校地域防災連絡会	防災活動団体の連絡調整 (小学校学区単位)	H12	地域課	会議費	528	12,000円 × 44団体	
防災市民組織連絡協議会	防災市民組織の連絡調整	S50	防災課	会議費 防災訓練のモデル実施の経費	400	400,000円 × 1団体	
防災市民組織(163団体)	防災活動の強化促進			会議費、防災啓発経費 学校地域防災連絡会事務費	20,854	36,000円 × 163組織 64円 × 234,149世帯	
(評価) 補助目的が類似する。 対象項目(会議費・事務費)が一部重複する。							

生けがき協定を締結した生けがき所有者	みどりの育成・保護	H15	公園緑地課	生けがき協定締結後3年以上経過している長さ10m以上の生けがき	57	250円 / m(3年分をまとめて補助)	生けがきの保護・造成について区民同士で結ぶ協定
保護指定樹木の所有者		S48		区から保護指定された長さが30m以上ある良好に管理されている生けがき(その他に樹木、樹林あり)	33,166	生けがき 600円 / m	
(評価) 補助目的、対象項目(生けがき)が重複する。							

商店街装飾灯を所有する商店会	交通安全、生活環境整備、商店街振興	S36	産業振興課	装飾灯の美化装飾経費	10,110	ポール 2,000円 / 1基 アーチ 4,000円 / 1基	
				装飾灯の電気料	16,124	250W相当 10,395円 / 1基	
				装飾灯の修繕経費	4,150	1,000円 / 1基	
商店街装飾灯を設置する商店会				装飾灯の設置工事経費	12,395	335,000円 / 1基	
(評価) 対象団体、補助目的、対象項目が同一である。							

杉並区立学校教職員互助会	教職員・職員の福利厚生	S55	学校運営課	杉並区立学校教職員互助会の事業経費	11,009	7,200円 × 会員数	
杉並区職員互助会		S56	職員課	杉並区職員互助会の事業経費	77,002	平均給料月額 × 掛率 × 一般会員数	
(評価) 補助目的、補助要件が類似する。							

2 収支に占める補助金の割合が高い団体の状況(70%以上)

開始年度	分類-	補助金名称	交付団体名等	対象数	所管課	区が事務局	16年度予算 (単位:千円)	15年度決算	14年度決算	交付団体等(14年決算)		
										歳入決算額	補助金依存率	歳出決算額
H12	区民-5	学校地域防災連絡会に対する補助金	学校地域防災連絡会	44	地域課		528	336	360	360	100.0%	360
H9	区民-6	防火協会事業補助金	防火協会(杉並/荻窪)	2	防災課		440	440	440	440	100.0%	440
H9	区民-7	少年消防クラブ消防少年団事業補助金	少年消防クラブ消防少年団(杉並/荻窪)	2	防災課		220	220	220	220	100.0%	220
H9	区民-8	消防団事業補助金	消防団(杉並/荻窪)	2	防災課		11,450	11,449	10,999	10,999	100.0%	10,999
S50	区民-9	防災市民組織連絡協議会に対する補助金	防災市民組織連絡協議会	1	防災課		400	400	400	400	100.0%	400
S40	区民-11	杉並交通安全協議会補助金	杉並交通安全協議会	1	交通対策課		224	224	224	224	100.0%	224
S36	区民-15	民有灯助成金(条例)	民有灯管理団体	8,296	維持課		26,705	21,874	24,330	24,330	100.0%	24,330
H13	産業-21	千客万来・アクティブ商店街事業補助金	指定商店会	5	産業振興課		60,000	43,441	20,000	20,000	100.0%	20,000
S36	産業-26	商店街装飾灯美化費助成(条例)	商店会	4,080	産業振興課		10,110	28,960	29,486	29,486	100.0%	29,486
	産業-27	商店街装飾灯電気料助成(条例)		2,150	産業振興課		16,124					
	産業-28	商店街装飾灯修繕費助成(条例)		4,150	産業振興課		4,150					
S36	産業-33	商店街カラー舗装補助金	カラー舗装を実施する商店会	1	建設課		1,139	8,044	8,927	8,927	100.0%	8,927
H12	環境-69	まちづくり助成金	まちづくり活動団体	15	まちづく推進課		750	743	732	732	100.0%	732
S61	教育-80	私立幼稚園等補助金	私立幼稚園等設置者	48	学務課		13,782	11,002	11,617	11,617	100.0%	11,617
S61	教育-82	幼稚園教育研修会育成補助金	杉並区幼稚園教育研修会	1	学務課		1,125	1,125	1,125	1,125	100.0%	1,125
H14	環境-78	レジ袋削減推進協議会補助金	レジ袋削減推進協議会	1	生活経済課		3,000	2,934	1,947	1,970	98.8%	1,970
S61	環境-71	高齢者アパートあっせん事務費補助金	社団法人東京都宅地建物取引業協会杉並支部	1	住宅課		240	240	240	247	97.2%	247
S50	区民-10	防災市民組織に対する助成	防災市民組織	163	防災課		5,868	5,868	5,616	5,889	95.4%	2,397
H13	産業-18	風呂っと杉並事業補助金	東京都公衆浴場業生活衛生同業組合杉並支部	1	高齢者施策課		4,890	4,363	4,404	4,639	94.9%	4,639
H14	環境-77	エコ・シール運営委員会補助金	エコシール運営委員会	1	生活経済課		97,000	19,769	27,006	28,451	94.9%	28,451
H14	環境-75	環境配慮行動拡充事業補助金	すぎなみ環境カエルくらぶ	1	環境課		2,000	1,563	2,410	2,545	94.7%	2,439
S59	福祉-53	精神障害者共同作業所通所訓練事業運営費等補助金	精神障害者共同作業所	15	障害者施策課		314,537	287,510	286,926	313,230	91.6%	311,452
H13	衛生-68	健康づくり地区会補助金	健康づくり推進員	9	健康推進課		765	765	765	903	84.7%	856
H9	福祉-46	知的障害者生活ホーム運営費補助金	社会福祉法人東京都知的障害者育成会	1	障害者施策課		6,199	6,773	15,808	19,048	83.0%	19,048
H8	福祉-51	精神障害者地域生活援助事業運営費補助金	精神障害者グループホーム(NP法人エルベ)	1	障害者施策課		24,058	1,711	12,568	17,502	71.8%	15,400
H6	環境-76	特定非営利活動法人すぎなみ環境ネットワーク補助金	すぎなみ環境ネットワーク	1	清掃管理課		32,524	53,907	55,052	76,940	71.6%	68,132
S56	産業-17	公衆浴場確保対策事業補助金	東京都公衆浴場商業協同組合杉並支部	1	区民生活部管理課		7,350	7,350	7,800	11,068	70.5%	10,237

団体の収支は、補助金にかかる活動実績報告による。

3 長期間にわたる補助金の状況

補助期間	区分	開始年度	分類-	補助金名称	交付団体名等	対象数	所管課	区が事務局	16年度予算 (単位:千円)	63年度決算 (単位:千円)	備考
21年 ~	団体活動の奨励又は振興的な補助金	S31	福祉-58	青少年育成委員会補助金	青少年育成委員会	17	児童課		15,300	17,000	
		S32	福祉-56	いきいきクラブ連合会、いきいきクラブ運営費補助金	杉並区いきいきクラブ連合会 各いきいきクラブ	92	高齢者施策課		32,419	31,956	
		S36	産業-24	商店街組合等補助金	商店街振興組合等	19	産業振興課		2,910	1,040	
		S40	区民-11	杉並交通安全協議会補助金	杉並交通安全協議会	1	交通対策課		224	200	
			区民-12	交通安全協会補助金	交通安全協会(杉並/荻窪/高井戸)	3	交通対策課		3,960	4,200	
		S42	福祉-43	民生委員児童委員協議会助成金	杉並区民生児童委員協議会	1	保健福祉部 管理課		5,922	2,900	
		S44	産業-31	企業的農業経営集団活動事業費補助金	JA東京中央(城西生産部会/杉並中 野生産部会)・園芸研究会等	6	生活経済課		1,400	800	
		S45	産業-32	納税貯蓄組合連合会補助金	納税貯蓄組合連合会(杉並/荻窪)	2	納税課		1,400	1,300	
		S46	福祉-57	母子寡婦福祉団体連合会補助金	杉並区母子寡婦福祉団体連合会	1	児童課		250	120	
		S47	産業-30	観光事業補助金	阿佐谷七夕まつり実行委員会 東京阿波踊振興協会	2	産業振興課		2,000	2,000	
		S49	福祉-42	保護司会助成金	杉並区保護司会	1	児童課		600	530	
			福祉-45	障害者団体連合会・心身障害者団体運営費補助金	杉並区障害者団体連合会・各心身障 害者団体	19	障害者施策課		13,585	5,100	
		S50	区民-9	防災市民組織連絡協議会に対する補助金	防災市民組織連絡協議会	1	防災課		400	405	
			衛生-66	健康保持事業補助金	社団法人杉並区医師会	1	健康推進課		2,640	三団体計 63年 4,300 (16年 4,160)	
					社団法人杉並区歯科医師会	1	健康推進課		1,120		
		社団法人杉並区薬剤師会			1	健康推進課		400			
		S52	福祉-59	母親クラブ連絡会、母親クラブ活動費補助金	杉並区母親クラブ連絡会 各母親クラブ	18	児童青少年 センター		850	4,180	
		S54	区民-3	防犯協会に対する事業補助金	防犯協会(杉並/荻窪/高井戸)	3	地域課		972	690	
		S56	産業-16	公衆浴場設備改善事業補助金	東京都公衆浴場商業協同組合杉並 支部	1	区民生活部 管理課		4,900	4,500	
産業-17	公衆浴場確保対策事業補助金		1	区民生活部 管理課			7,350	2,291			
S58	教育-83	学校開放連合協議会補助金	学校開放連合協議会	1	社会教育 スポーツ課		1,181				
	個人の経済負担軽減を目的とした補助金	S48	環境-26	保護樹木等補助金(条例)	樹木・樹林・生けがきの所有者等	1,900	公園緑地課		33,166	36,183	みどりの条例による
		S54	区民-1	震災時生活用水井戸整備補助金	登録井戸設置者	55	防災課		1,200		
		S56	教育-12	外国人学校通学児童生徒保護者負担軽減補助金	外国人学校通学児童生徒保護者	100	区民生活部 管理課		7,200	3,712	
		S57	教育-13	文化財保存事業費補助金	杉並区指定登録文化財所有者	103	社会教育 スポーツ課		1,610		
			教育-14	幼稚園等園児の保護者に対する補助金	私立幼稚園等園児保護者	7,966	学務課		595,883	714,262	
		環境-21	私道排水設備補助金(条例)	私道排水設備工事実施者	670	維持課		25,620	134,173	私道の整備に関する条例による	

3 長期間にわたる補助金の状況

21年 ~	政策目的又は 政策誘導的な 補助金	S34	教育-79	学校保健会補助金	杉並区学校保健会	1	学校運営課		150	240	
		S36	区民-15	民有灯助成金(条例)	民有灯管理団体	8,296	維持課		26,705	三事業計 63年 42,551 (16年 46,979)	民有灯の整備等に関する 条例による
			産業-27	商店街装飾灯電気料助成(条例)	商店会	2,150	産業振興課		16,124		
			産業-28	商店街装飾灯修繕費助成(条例)		4,150			4,150		
			産業-26	商店街装飾灯美化費助成(条例)		4,080			10,110		
			産業-29	商店街装飾灯設置工事費助成(条例)	商店街装飾灯建設商店会	37	産業振興課		12,395		
		S50	区民-10	防災市民組織に対する助成	防災市民組織	163	防災課		11,009	21,702	
		S55	経営-2	教職員互助会補助金	杉並区立学校教職員互助会	1	学校運営課		11,009	1,810	
		S56	経営-1	職員互助会補助金	杉並区職員互助会	1	職員課		77,002	65,669	
		S58	福祉-52	心身障害者通所訓練・授産事業等運営費補助金	地域デイサービス 通所訓練・授産事業実施団体	27	障害者施策課		77,002	51,231	
		S59	福祉-53	精神障害者共同作業所通所訓練事業運営費等補助金	精神障害者共同作業所	15	障害者施策課		314,537	21,541	
			産業-33	商店街カラー舗装補助金	カラー舗装を実施する商店会	1	建設課		1,139		
			区民-13	地域集会施設等運営協議会事業に対する補助金	各地域集会施設運営協議会	7	地域課		1,139	26,092	

3 長期間にわたる補助金の状況

20年 ～ 11年	政策目的又は 政策誘導的な 補助金	S61	環境-71	高齢者アパートあっせん事務費補助金	社団法人東京都宅地建物取引業協会杉並区支部	1	住宅課		240	-	
		S63	産業-20	魅力ある商店街づくり事業費補助金	指定商店会	133	産業振興課		135,349	-	
		H6	環境-76	特定非営利活動法人すぎなみ環境ネットワーク補助金 (杉並リサイクル協会の期間を含む)	すぎなみ環境ネットワーク	1	清掃管理課		32,524	-	
			福祉-49	障害者福祉会館運営協議会補助金	障害者福祉会館運営協議会	1	障害者施策課		4,424	-	
	団体活動の奨励又は振興的な補助金	S61	教育-80	私立幼稚園等補助金	私立幼稚園等設置者	48	学務課		13,782	-	
			教育-82	幼稚園教育研修会育成補助金	杉並区幼稚園教育研修会	1	学務課		1,125	-	
			産業-25	杉並産業協会補助金	杉並産業協会	1	産業振興課		1,000	-	
		H2	衛生-64	医師会附属看護高等専修学校運営経費補助金	社団法人杉並区医師会	1	健康推進課		2,000	-	
			衛生-65	地域医療連携推進委員会運営費補助金	社団法人杉並区医師会	1	健康推進課		828	-	
			衛生-67	医療技術研修補助金	東京都杉並歯科技工士会 杉並区接骨師会	2	健康推進課		352	-	
		H4	教育-84	区立小・中学校PTA連合協議会補助金	杉並区立学校PTA連合協議会	2	社会教育 スポーツ課		1,100	-	
			教育-85	文化団体連合会補助金	杉並区文化団体連合会	1	社会教育 スポーツ課		350	-	
			教育-86	体育協会補助金	杉並区体育協会	1	社会教育 スポーツ課		550	-	
	個人の経済負担軽減を目的とした補助金	S61	環境-15	木造賃貸住宅等建替促進事業助成金	木造賃貸住宅建替者	17	まちづくり推進課		34,495	-	
		H1	環境-23	狭あい道路拡幅整備助成金(条例)	狭あい道路等拡幅整備実施者	500	生活道路整備課		70,861	-	狭あい道路拡幅整備条例による
		H4	福祉-9	心身障害者(児)通所訓練・授産施設通所者交通費等助成	心身障害者(児)通所訓練 授産施設通所者	16	障害者施策課		39,534	-	
			環境-18	高齢者住宅整備費助成	高齢者住宅建築主	12	住宅課		22,584	-	
		H6	環境-22	雨水浸透施設設置助成金	雨水流出抑制施設設置工事を行う住宅等の個人の所有者	50	建設課		18,000	-	
	10年 ～ 6年	政策目的又は 政策誘導的な 補助金	H8	福祉-51	精神障害者地域生活援助事業運営費補助金	精神障害者グループホーム (NP 法人エルベ)	1	障害者施策課		24,058	-
H9			福祉-46	知的障害者生活ホーム運営費補助金	社会福祉法人東京都知的障害者育成会	1	障害者施策課		6,199	-	
団体活動の奨励又は振興的な補助金		H9	区民-6	防火協会事業補助金	防火協会(杉並/荻窪)	2	防災課		440	-	
			区民-7	少年消防クラブ消防少年団事業補助金	少年消防クラブ消防少年団 (杉並/荻窪)	2	防災課		220	-	
			区民-8	消防団事業補助金	消防団(杉並/荻窪)	2	防災課		11,450	-	
個人の経済負担軽減を目的とした補助金		H8	環境-16	都市防災不燃化促進助成金	不燃化建築物の建築主	9	まちづくり推進課		35,100	-	
		H10	環境-17	街なみ環境整備事業助成金	街なみ環境整備事業施行者	19	まちづくり推進課		2,200	-	
	環境-20		民営自転車駐車場育成補助金(条例)	民営自転車駐車場設置者	1	交通対策課		3,110	-	自転車の放置防止及び駐車場整備に関する条例による	