

不合理な税制改正等に対する特別区の主張（令和5年度版）【概要】

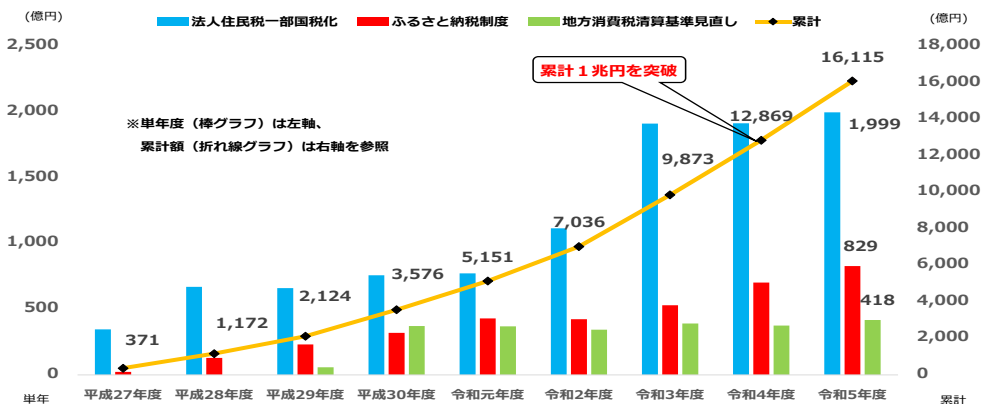
法人住民税の一部国税化や地方消費税の清算基準の見直し、ふるさと納税制度等の不合理な税制改正によって、特別区は貴重な税源を奪われ続けています。さらに、ウクライナ情勢等に伴う長らく物価高騰は地方経済にも大きな影響を与えており、先行きが依然として不透明な状況です。

特別区には、首都圏特有の財政需要があり、将来的に膨大な額の財源が必要です。地方財源の不足や地域間の税収格差の是正は、地方の財源を吸い上げることなく、国の責任において地方交付税の法定率を引き上げ、調整するべきものであり、自治体間に不要な対立を生むような措置は是正されなければなりません。

1. 不合理な税制改正による影響は深刻

- ✓ 不合理な税制改正による特別区への影響額は、令和5年度で約3,200億円、平成27年度からの累計で約1兆6,000億円に上ります。
- ✓ 本来であれば、区民の皆様のために使われるべく納めていただいた税金が、「東京は財源に余裕がある」等の一方的な見方によって、国に奪われています。
- ✓ これは、**応益負担や負担分任という地方税の本旨を無視した**ものです。

◆ 不合理な税制改正による影響額（H27～R5各年度及び累計額）



※法人住民税の一部国税化による減収額は、平成26年度及び平成28年度税制改正による影響額であり、一部国税化が始まる前の状況との比較。
 ※地方消費税清算基準の見直しによる減収額は、平成29年度及び平成30年度税制改正による影響額。
 ※令和4年度、5年度の法人住民税一部国税化及び地方消費税清算基準見直しの影響額については、特別区長会事務局が試算した推計値。

◆ 令和5年度減収額3,200億円を換算すると

【1年間の決算額】
人口約70万人の区の規模

【区民一人あたり】
約3万5千円

【清掃関連経費】
23区全体 約3年分

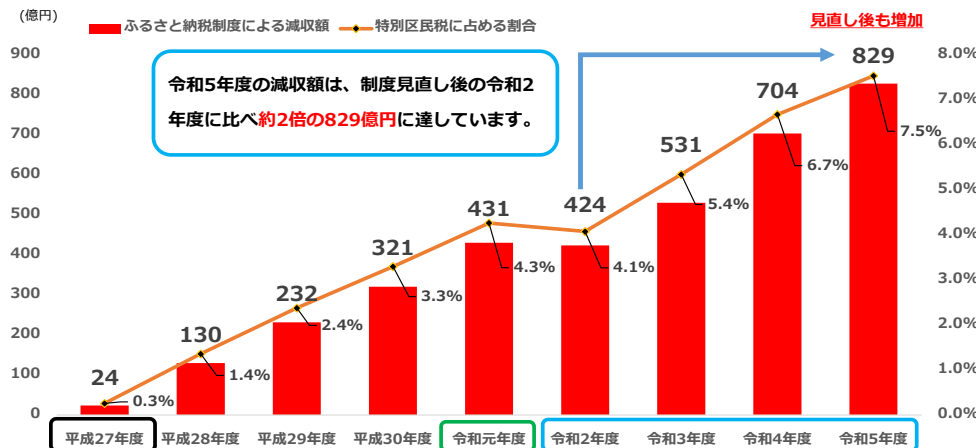
に相当し、これだけ大きな規模の額が奪われている

※人口は「住民基本台帳による東京都の世帯と人口」、区の決算額は「令和3年度特別区決算状況」、清掃関連経費は「令和5年度都区財政調整区別算定結果（当初）」を基に作成。

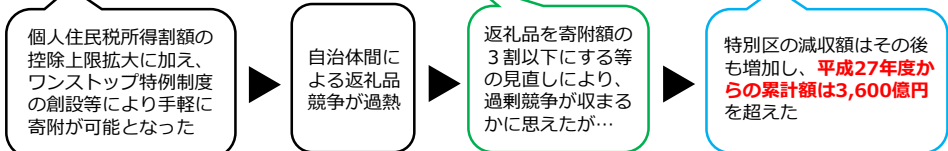
2. ふるさと納税制度は廃止を含め抜本的見直しが必要

- ✓ 特別区における住民税の減収額は年々増加しており、特別区全体で令和5年度は約830億円、平成27年度からの累計額は3,600億円超に及んでいます。
- ✓ 現在のふるさと納税制度は、地方自治体の行政サービスに要する経費を地域の住民が負担し合う住民税のあり方を逸脱し、地方自治の根幹を破壊するものです。
- ✓ また、本制度は、政治・経済・文化の中核として日本を牽引してきた東京の役割を考慮せず、地方の財源不足を補うために税収の移転を図るものです。今こそ、制度を巡る様々な問題に対処すべく**廃止を含めた抜本的な見直しを行うべき**です。

◆ ふるさと納税による減収額および特別区民税に占める割合



令和5年度の減収額は、制度見直し後の令和2年度に比べ約2倍の829億円に達しています。

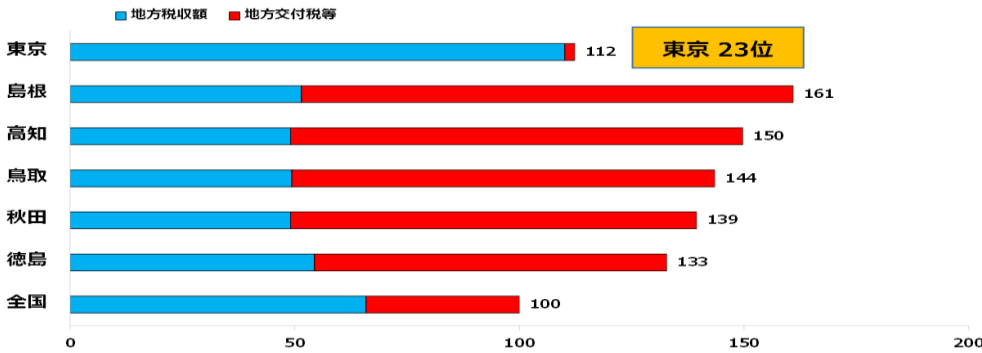


※総務省「ふるさと納税に関する現状調査結果」を基に作成。

3. 東京の地方財源が突出しているわけではない

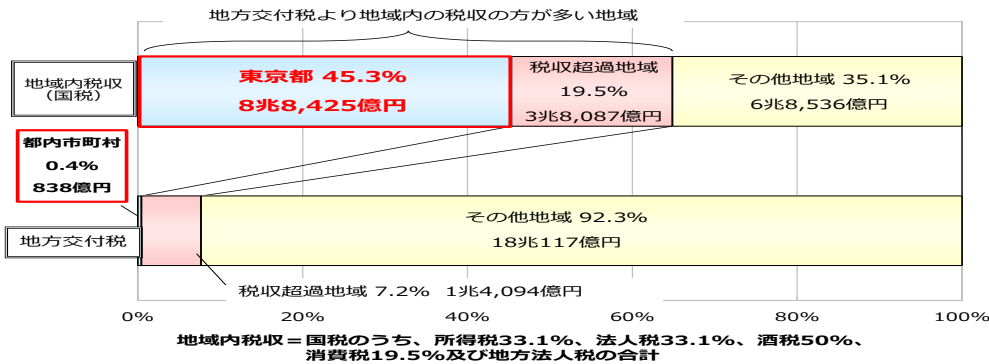
- ✓ 人口一人当たりの地方税収の格差を是正するため、地方税の見直しが必要との見方があります。
- ✓ しかし、地方税等に地方交付税を合わせた人口一人当たりの地方財源を他の道府県と比較すると、東京はほぼ全国平均であり、**東京の地方財源が突出して多いわけではありません。**
- ✓ 今後も膨大な財政需要への対応が不可欠な中、**東京一極集中を理由とした、偏在是正措置については、決して容認することはできません。**

◆ 人口一人当たりの地方財源（全国を100とした場合）



※ 総務省「令和5年度 地方税に関する参考計数資料」を基に作成。

地方交付税財源の収入と配分



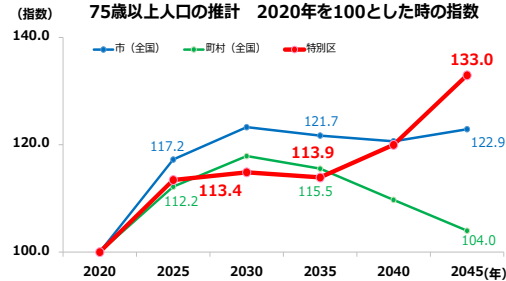
※ 国税庁「令和3年度 統計年報(国税徴収 都道府県別の徴収状況)」
総務省「令和3年度 地方財政統計年報(都道府県歳入決算・市町村歳入決算)」を基に作成。

地方交付税の原資の**4割以上(約8.8兆円)**は、東京都の住民(個人、法人)が負担した税であり、すでに地域間の税収格差の解消に大きく貢献しています。

4. 今後も多くの財源が必要

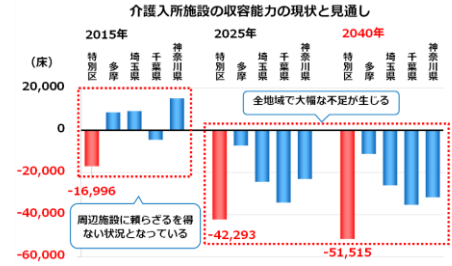
- ✓ **特別区は高齢者の急増や膨大な公共施設の改築需要への対応をはじめ、今後も多くの財源を必要**としています。

◆ **75歳以上人口は、特別区は2040年頃から大きく伸びるため、後期高齢者対応の需要の急増が見込まれる**



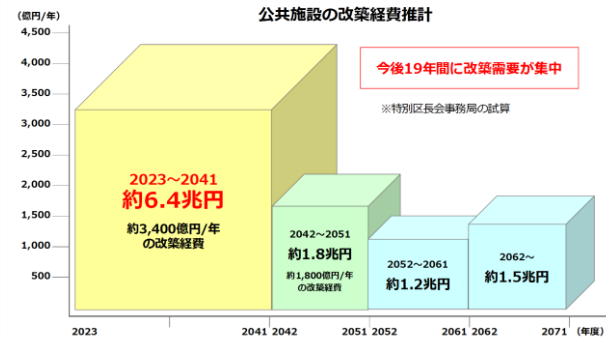
※ 国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」を基に作成。

◆ **2040年に不足が見込まれる51,515床分の介護入所施設を整備する場合、約1兆6,000億円の経費が必要**



※ 日本創生会議「一部三県における介護施設の収容能力の現状と見通し」、令和3年度都区財政調整における算定経費を基に作成。

◆ 2041年度までに必要な公共施設の改築需要は約6.4兆円にも及ぶ



特に**小中学校では、築45年超えの建物の面積が5割を超える等、全国と比べても老朽化が著しく進んでいます。**

5. 地方税財源の拡充こそ地方分権のあるべき姿

- ✓ **今必要なことは、全国各地域が自らの責任で真に必要な住民サービスを提供するとともに、自治体間の積極的な交流や協働によって共存共栄する良好な姿を作ることであり、税源の奪い合いにより自治体間に不要な対立を生むような制度は是正すべきです。**
- ✓ **国の責任により地方税財源総体を拡充し、自治体が責任をもって役割を果たすことこそが地方分権の本来の姿であり、今後とも特別区長会は、地方税財源の充実・確保及び自治体間に不要な対立を生む不合理な税制を是正するよう、国に求めています。**